



Bari, 31.5.2016  
Prot.n. 40475 - 1/20

Trasmissione via e-mail

Alle Organizzazioni Sindacali:  
- FLC/CGIL  
- CISL UNIVERSITA'  
- UIL RUA  
- CONFESAL Federazione  
SNALS/UNIVERSITA' CISAPUNI  
- CSA DI CISAL UNIVERSITA'  
- USB/PI  
- CIB UNICOBAS  
- UGL Federazione Nazionale Università

Alla Rappresentanza Sindacale Unitaria

e, p.c. Al prof. Vito Pinto  
Delegato alla Organizzazione delle Risorse  
Umane e Relazioni Sindacali

Alla prof.ssa  
Aurora Adriana Vimercati  
CUG

Al dott. Raffaele Elia  
Direttore Generale Vicario

Al dott. Sandro Spataro  
Dirigente del Dipartimento  
Gestione Risorse Finanziarie

LORO SEDI

Oggetto: Risultanze della verifica amministrativo contabile eseguita dai Servizi Ispettivi di Finanza Pubblica della Ragioneria Generale dello Stato, Mef – Certificazione dei Fondi destinati al trattamento economico accessorio, anni 2015 e 2016.

Facendo seguito alla nota prot. n. 38154 del 23.5.2016 e alle numerose interlocuzioni avvenute sulla questione di cui in oggetto, da ultimo quelle svoltesi nel corso delle riunioni del 22 marzo e del 6, 7 e 12 aprile del corrente anno, si fornisce – con la presente – una ulteriore ed articolata informativa, secondo quanto si passa a rappresentare.

In data 29 aprile u.s., si è svolto, presso la sede del Mef – Ragioneria Generale dello Stato, IGOP, un incontro nel corso del quale sono state illustrate le risultanze (già peraltro anticipate ai Soggetti Sindacali, nelle succitate riunioni del 22 marzo e del 6 aprile 2016) cui, a seguito di un approfondito e laborioso lavoro istruttorio compiuto dai competenti Uffici dell'Amministrazione scrivente, questa Università è pervenuta in relazione alla riquantificazione dei Fondi ex artt. 87 e 90 del vigente C.C.N.L. (nel periodo 2000 – 2015) e alla relativa spesa sugli stessi gravata, giusta nota del predetto Dicastero prot. n. 43248, del 20.5.2015.

STRUTTURA DI STAFF  
RELAZIONI SINDACALI E  
CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA  
DI ATENEIO

Palazzo Ateneo, Piazza Umberto I, n. 1 70121 Bari (Italy)  
Tel (+39) 080 5714386 - fax (+39) 080 5714192  
[nicola.schiavulli@uniba.it](mailto:nicola.schiavulli@uniba.it) - [www.uniba.it](http://www.uniba.it)  
c.f. 80002170720 p. iva 01086760723

In particolare:

➤ **per quanto attiene al Fondo ex art. 90**

- in apposita tabella è stata riportata, anno per anno, e voce per voce, la didascalica ricostruzione del Fondo, a partire dal C.C.N.L. stipulato il 9.8.2000, sulla base di una approfondita ricognizione amministrativa, nonché la spesa sostenuta a titolo di retribuzione di posizione e di risultato debitamente quantificata su base nominativa. Tanto, con la finalità di determinare l'esatto importo corrispondente all'avanzo/disavanzo nel lungo periodo di interesse.

In particolare, per quanto riguarda l'anno 2004, è stato riproposto, in difformità dalla tesi sostenuta dal Mef, l'importo di € 1.400.000,00, comprensivo di € 1.016.070,00 quale quota di alimentazione del Fondo in applicazione dell'art. 10, comma 1, lettera f) del C.C.N.L. del 28.3.2006 (introitata nel medesimo Fondo in ragione della mutata articolazione organizzativa e dell'incremento di dotazione organica, come conseguente, quest'ultimo, alle progressioni verticali).

➤ **per quanto attiene al Fondo ex art. 87**

- in apposita tabella è stata riportata, anno per anno, e voce per voce, la sua didascalica ricostruzione, a partire dal C.C.N.L. stipulato il 9.8.2000, sulla base di una approfondita ricognizione amministrativa;

- in apposita ulteriore tabella è stata evidenziata, sempre anno per anno, la effettiva spesa realizzata per progressioni economiche e indennità varie (produttività collettiva, responsabilità, i.m.a., ecc.), cui si è pervenuti attraverso una documentata ricognizione amministrativa su base individuale. Tanto, con la finalità di quantificare l'esatto importo corrispondente all'avanzo/disavanzo nel lungo periodo di interesse.

Per quanto riguarda, nello specifico, le progressioni economiche, si è provveduto a rideterminarne la spesa globale sostenuta per ogni singola decorrenza (9.8.2000 e 1.1.2001, 9.8.2003 e 1.1.2004, 1.1.2006, 1.1.2008, 1.1.2009), sempre a seguito di apposita ricognizione su base individuale.

Per quanto concerne la progressione con decorrenza **1.1.2001**, la relativa spesa è stata "neutralizzata", per intero, per il personale che, successivamente alla fruizione della P.E.O., è risultato beneficiario della progressione verticale (P.E.V.) - avvenuta in applicazione del C.C.N.L. 9/8/2000 e del correlato Regolamento di Ateneo, approvato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 7/5/2002 - con decorrenza **31 dicembre 2000**, pertanto con effetto giuridico ed economico antecedente alla suddetta PEO.

Sempre in relazione alla predetta progressione economica, è stata ridotta la relativa spesa per effetto dei passaggi alla categoria superiore, con decorrenze, rispettivamente all'1/1/2002 - 1/7/2002 e 1/7/2003, per la sola frazione di tempo successiva alle PEV.

Sulla base del lavoro svolto, pertanto, la quota complessiva di disallineamento - al 31.12.2015 - per ciascuno dei predetti Fondi è stata così rideterminata:

• **Fondo ex art. 90**

dato Mef al 31.12.2013	circa 7 milioni di euro
dato Uniba	<b>€ 3.495.952,00</b> (attualizzato al 31.12.2015)

• **Fondo ex art. 87**

dato Mef al 31.12.2013	circa 20 milioni di euro
dato Uniba	<b>€ 7.243.658,00</b> (attualizzato al 31.12.2015).

Tanto è stato comunicato al Ministero dell'Economia e delle Finanze, con nota in data 5.5.2016, prot. n. 34214, evidenziando come, stante la più contenuta misura del disallineamento, sia realistico ritenere che lo stesso possa essere recuperato, per ciascun Fondo, in ossequio all'articolo 40, comma 3 quinquies, del D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii..

STRUTTURA DI STAFF  
RELAZIONI SINDACALI E  
CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA  
DI ATENE0

Palazzo Ateneo, Piazza Umberto I, n. 1 70121 Bari (Italy)  
Tel (+39) 080 5714386 - fax (+39) 080 5714192  
nicola.schiavulli@uniba.it - www.uniba.it  
c.f. 80002170720 p. iva 01086760723

In particolare, con riferimento a ciascuno dei due suddetti Fondi, è stato così argomentato:

**Fondo ex art. 90**

“Questo Ateneo, attraverso l'adozione di un nuovo modello organizzativo, anche teso a contenere e razionalizzare l'attuale "filiera" delle posizioni individuali, si impegna a ridurre permanentemente, **a partire dall'anno 2017**, il fondo in argomento ad Euro 850.000,00, fatti salvi i futuri miglioramenti derivanti da disposizioni contrattuali e legislative e le decurtazioni derivanti dall'applicazione della progressiva misura di contenimento della spesa, secondo il comma 236, art. 1, della Legge n. 208/2015 – “Legge di Stabilità 2016” (vedasi l'Allegato n. ...., che contiene l'andamento del numero di unità di personale tecnico amministrativo nel periodo 2009-2018).

Il relativo risparmio che sarà possibile registrare su base annua, a partire dal predetto anno 2017, ammonta ad Euro 223.265,00 (1.073.265 - 850.000).

Il predetto risparmio consentirebbe il pieno recupero dell'eccedenza di spesa, ai sensi del menzionato art. 40 del D. Lgs. 165/2001, in **n. 15 annualità**”.

**Fondo ex art. 87**

“Più in particolare, l'Ateneo si impegnerebbe a:

- ridurre stabilmente il fondo per il lavoro straordinario, a partire dall'anno 2016, dalla misura di Euro 902.781,00 ad Euro 450.000,00, con una differenza, su base annua, di Euro 452.781,00.

- ridurre stabilmente il fondo ex art. 87 “netto PEO”, **a partire dall'anno 2016**, da Euro 665.952,00 ad Euro 550.000,00, con una differenza, su base annua, di Euro 115.952,00, fermo restando gli incrementi contrattuali e legislativi tempo per tempo vigenti.

Il risparmio annuo che, con le predette riduzioni, potrebbe maturare, pari ad Euro 568.733,00 (452.781,00 + 115.952,00), consentirebbe l'intero recupero della predetta somma di Euro 7.243.658,44 **in 13 annualità**”.

Con successiva nota, in data 17.5.2016, prot. n. 37121, sulla base della definizione (che oramai può considerarsi acquisita) della verifica amministrativo contabile del Mef, è stato sottoposto all'attenzione del Collegio dei Revisori dei Conti, ai fini della relativa certificazione, ex art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., l'atto di costituzione e di richiesta di certificazione dei Fondi, per gli anni 2015 e 2016.

E' il caso di evidenziare che il predetto atto di costituzione prevede l'incremento del Fondo ex art. 87. Tanto, a valere dall'anno 2015, in ragione dell'avvio del nuovo modello organizzativo, stante il disposto di cui al comma 2, dell'art. 8, del C.C.N.L. di comparto, che, come è noto, prevede che “In caso di attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio cui non possa farsi fronte attraverso la razionalizzazione delle strutture e/o delle risorse finanziarie disponibili o che comportino un incremento stabile delle dotazioni organiche, le amministrazioni... valutano anche l'entità delle risorse necessarie per sostenere i maggiori oneri del trattamento economico accessorio del personale da impiegare nelle nuove attività e ne individuano la relativa copertura nell'ambito delle capacità di bilancio”.

La quota di incremento stabile del ridetto Fondo, a valere, si ripete, fin dal 2015, è pari a € 781.000,00.

La richiesta di certificazione è stata così formulata:

Tipologia Fondo	Fondo rideterminato - Anno 2015	Fondo rideterminato - Anno 2016
Fondo ex art. 87 (B,C,D)	€ 1.446.952,00	€ 1.399.678,00
Fondo ex art. 90 (EP)	€ 1.161.743,23	€ 1.010.592,00

STRUTTURA DI STAFF  
RELAZIONI SINDACALI E  
CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA  
DI ATENEO

Palazzo Ateneo, Piazza Umberto I, n. 1 70121 Bari (Italy)  
Tel (+39) 080 5714386 - fax (+39) 080 5714192  
nicola.schiavulli@uniba.it - www.uniba.it  
c.f. 80002170720 p. iva 01086760723

Il Collegio dei Revisori dei Conti, riunitosi in data 21.5.2016 ha certificato i Fondi in parola, come quantificati da questa Amministrazione.

Corre l'obbligo di evidenziare, per quanto concerne il Fondo ex art. 87, che, rispetto alla misura certificata dal citato Collegio (€ 1.446.952,00), **l'effettivo valore fruibile, in relazione all'anno 2015**, risulta pari a € **1.081.000,00**, in ragione della necessaria detrazione di € 365.952,00 già conteggiata (nella ricostruzione del medesimo Fondo, come comunicata al Mef) nella quota di complessivo disallineamento pari a € 7.243.658,44.

**In relazione all'anno 2016**, invece, rispetto alla misura certificata (€ 1.399.678,00), l'effettivo valore fruibile risulta pari a € **1.284.086,00**, in ragione della detrazione di € 115.592,00 (che verrà reiterata per n. 12 annualità) quale quota destinata, ai sensi dell'articolo 40, comma 3 quinquies, del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., come sopra evidenziato, all'assorbimento del cennato disavanzo.

E' il caso di ribadire, come innanzi riportato, che, a decorrere dallo stesso anno 2016, le risorse costituenti il Fondo destinato alla remunerazione del lavoro straordinario saranno stabilmente ridotte, su base annua, dalla misura di Euro 902.781,00 ad Euro 450.000,00.

Quanto sopra specificato, in relazione al Fondo ex art. 87, viene di seguito schematicamente rappresentato:

<b>Fondo ex art. 87 (B, C, D)</b>	Fondo rideterminato Anno 2015	<b>Fondo fruibile Anno 2015</b>	Fondo rideterminato Anno 2016	<b>Fondo fruibile Anno 2016</b>
Importi	€ 1.446.952,00	€ 1.081.000,00	€ 1.399.678,00	€ 1.284.086,00

Per quanto concerne l'imminente riapertura delle trattative, giova sin d'ora sottolineare che le voci di spesa a carattere indennitario che questa Amministrazione ritiene possano essere remunerate, con un C.C.I. valido per il solo anno 2015, sono le seguenti:

- ❖ Indennità mensile accessoria, art.88, comma II, lettera f), del C.C.N.L., da finanziare con la quantità di risorse che i contratti collettivi nazionali di lavoro succedutisi nel tempo hanno specificatamente destinato al finanziamento dell'indennità medesima (C.C.N.L. sottoscritto il 28.3.2006, art.5, comma 2; C.C.N.L. sottoscritto il 16.10.2008, art.88, comma 3);
- ❖ indennità di responsabilità di cui all'articolo 91, III comma, del C.C.N.L.;
- ❖ indennità di disagio particolarmente rilevante, art. 88, comma II, lett. c), del C.C.N.L.;
- ❖ indennità di disponibilità, art. 88, comma II, lett. c), del C.C.N.L..

La quota di incremento stabile del citato Fondo (pari, come sopra scritto, a € 781.000,00) in linea di massima dovrà essere destinata alla remunerazione di progetti riorganizzativi e di miglioramento della performance di Ateneo, considerata la ragione legittimante l'incremento medesimo (*avvio e implementazione del nuovo modello organizzativo – efficientamento dell'azione amministrativa*), come certificato – in uno al Fondo medesimo – dal Collegio dei Revisori dei Conti.

STRUTTURA DI STAFF  
RELAZIONI SINDACALI E  
CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA  
DI ATENE0

Palazzo Ateneo, Piazza Umberto I, n. 1 70121 Bari (Italy)  
Tel (+39) 080 5714386 - fax (+39) 080 5714192  
[nicola.schiavulli@uniba.it](mailto:nicola.schiavulli@uniba.it) - [www.uniba.it](http://www.uniba.it)  
c.f. 80002170720 p. iva 01086760723

E' opportuno evidenziare altresì (...e si auspica sulla base di un condiviso orientamento con la Parte Sindacale), che è volontà dell'Amministrazione addivenire in tempi rapidi alla stipula del C.C.I. relativo all'anno 2015 (possibilmente entro luglio 2016), affinché il personale, superata la sofferta fase di disagio scaturente dalla predetta verifica amministrativo-contabile, possa giustamente (e finalmente) tornare a beneficiare di quote di trattamento accessorio contrattualmente spettanti.

Esaurita detta fase negoziale (da considerarsi quale fase "stralcio"), alla ripresa dei lavori, dopo la pausa estiva, è interesse dell'Amministrazione portare a celere conclusione la trattativa relativa al C.C.I. per il biennio 2016-2017, sulla base delle innovative priorità "strategiche", che coniugano l'interesse dei dipendenti con l'obiettivo della Direzione Generale di miglioramento dei servizi e della sperimentazione gestionale del nuovo modello organizzativo.

In ordine alla avvenuta certificazione dei Fondi di cui trattasi ed alla definizione della verifica amministrativo contabile del Mef, infine, è stata fornita informativa al Consiglio di Amministrazione, in occasione della seduta tenuta il giorno 30 maggio 2016, e il C.d.A. ha preso atto delle determinazioni e risultanze certificate dal Collegio dei Revisori.

Proprio al fine di fornire una completa informazione in ordine a tutto quanto sopra rappresentato, si segnala che sulla pagina web istituzionale "uniba", all'indirizzo <https://community.ict.uniba.it/in/modello-organizzativo-ateneo/>, è consultabile il seguente materiale:

- 1) *Slides sulla verifica amministrativo contabile eseguita dai Servizi Ispettivi di Finanza Pubblica della Ragioneria Generale dello Stato -Mef e sulla certificazione dei Fondi destinati al trattamento economico accessorio, anni 2015 e 2016".*
- 2) *Video del Direttore Generale di presentazione del nuovo modello organizzativo.*
- 3) *Slides sulle fasi della mappatura dei processi Uniba.*
- 4) *Video del Direttore Generale relativo al Progetto formativo per i Responsabili di Sezione dell'Amministrazione Centrale/Coordinatori dei Dipartimenti di didattica e di ricerca.*

Tutto quanto sopra riferito ed argomentato, si informa che la prossima riunione di contrattazione collettiva integrativa, in relazione alla quale sarebbe opportuno ricevere anticipatamente una proposta di Parte Sindacale, è fissata per il **giorno 10 giugno 2016**, alle ore **9.00** in punto, presso il Salone Dorato – Rettorato, con il seguente o.d.g.:

- 1) *Riapertura trattative per definizione C.C.I. trattamento economico accessorio anno 2015;*
- 2) *Varie ed eventuali*

Cordiali saluti.



IL DIRETTORE GENERALE  
Federico Gallo

STRUTTURA DI STAFF  
RELAZIONI SINDACALI E  
CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA  
DI ATENEEO

Palazzo Ateneo, Piazza Umberto I, n. 1 70121 Bari (Italy)  
Tel (+39) 080 5714386 - fax (+39) 080 5714192  
[nicola.schiavulli@uniba.it](mailto:nicola.schiavulli@uniba.it) - [www.uniba.it](http://www.uniba.it)  
c.f. 80002170720 p. iva 01086760723